



КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА 2.0: ЧЕРЕЗ ОПТИМИЗАЦИЮ К СТАБИЛИЗАЦИИ И ЦИФРОВИЗАЦИИ

А.Лавров,
МИНФИН РОССИИ
24 ИЮНЯ 2025 Г.



ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЗАКУПОК

№	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ	2019 г.		2024 г.		I квартал 2025 г.	
		КОЛИЧЕ- СТВО	СТОИМОСТ НОЙ ОБЪЕМ	КОЛИЧЕ- СТВО	СТОИМОСТ НОЙ ОБЪЕМ	КОЛИЧЕ- СТВО	СТОИМОСТ НОЙ ОБЪЕМ
1	Извещения, из них:	3 млн	9,6 трлн	2,6 млн	12 трлн	0,6 млн	3 трлн
1.1	размещены с использованием каталога (товары, работы, услуги)	25%	18%	63%	87%	64%	78%
2	Контракты, заключенные по результатам состоявшихся закупок	41%	26%	37%	28%	27%	24%
3	Контракты, заключенные по результатам несостоявшихся закупок	31%	56%	35%	51%	29%	45%
4	Контракты с единственным поставщиком	28%	18%	28%	21%	44%	31%
5	Контракты, заключенные по результатам проведения запроса котировок	5,5%	0,3%	11%	3%	8%	3%
6	Доля закупок, осуществленных с субъектами малого предпринимательства	x	33%	x	42,3%	x	41%
7	Доля заключенных контрактов на поставку товаров, происходящих из государств-членов ЕАЭС	x	-	x	63,6%	x	66,6%



ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЗАКУПОК

№	НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ	2019 г.		2024 г.		I квартал 2025 г.	
		КОЛИЧЕ- СТВО	СТОИМОСТН ОЙ ОБЪЕМ	КОЛИЧЕ- СТВО	СТОИМОСТН ОЙ ОБЪЕМ	КОЛИЧЕ- СТВО	СТОИМОСТН ОЙ ОБЪЕМ
8	Доля расторгнутых контрактов от заключенных контрактов, из них:	9%	6%	9,3%	6,6%	0,7%	0,7%
8.1	в одностороннем порядке	0,3%	0,4%	0,5	0,9%	0,03%	0,04%
9	Среднее количество поданных заявок (шт.)	3,12	x	2,46	x	2,59	x
10	Относительная экономия	x	6,9%	x	4,79%	x	5%
11	Абсолютная экономия (млрд. руб.), в том числе:	x	403,3 млрд	x	437 млрд	x	103,6 млрд
12	Рассмотрено жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля, из них:	66 тыс.	x	31,8 тыс.	x	7,7 тыс.	x
12.1	обоснованные	44%	x	39,8%	x	47%	x

2018 г.	2024 г.
✓ 11 способов закупок ✓ Разные порядок и сроки проведения закупки для каждого способа, а именно: • несколько статей с требованиями к извещению; • наличие/отсутствие документации о закупке, требования к которой зависят от способа закупки; • состав заявки меняется в зависимости от способа закупки; • последствия признания закупки несостоявшейся (продление подачи заявок/заключение контракта)	✓ 3 способа закупок ✓ Единые требования к: • извещению, сроку размещения, представления, разъяснения его положений, внесения в него изменений; • составу, порядку подачи, отзыва и направления заказчику заявки; • порядку признания конкурентной закупки несостоявшейся; • процедуре заключения контракта по результатам электронной процедуры
✓ Сроки осуществления закупки: • аукцион – min 35 дней • конкурс – min 41 день • запрос котировок – min 16 дней	✓ Сроки осуществления закупки: • короткий аукцион – min 18 дней • аукцион – min 26 дней • конкурс – min 25 дней • запрос котировок – min 6 дней
✓ Применение запроса котировок в ограниченных случаях, при НМЦК до 500 тыс. рублей	✓ Повышение ценового порога, допускающего проведение запроса котировок, до 10 млн руб., а также временное (до 31.12.2026) снятие ограничения на годовой объем таких закупок
✓ Закупка у единственного поставщика через «электронный магазин» не предусмотрена	✓ Введена возможность закупки у единственного поставщика через «электронный магазин», в том числе на предоставление права использования программы для ЭВМ и базы данных



2018 г.	2024 г.
✓ Специальная предквалификация на отдельные виды закупок товаров, работ, услуг только для: • Конкурса с ограниченным участием; • Двухэтапного конкурса; • Электронного аукциона	✓ Усилены требования к квалификации участников закупок: • «специальная» предквалификация при любом способе закупок; • введена «универсальная» предквалификация; • новые правила оценки заявок при проведении конкурсов
✓ Нет препятствий «профессиональным жалобщикам», для которых целью подачи жалобы является затягивание или срыв процедуры закупки в связи с личными корыстными интересами; ✓ Обжалование решения заказчика об одностороннем расторжении контракта не предусмотрено	✓ Подача в контрольный орган жалобы исключительно лицами, зарегистрированными в реестре участников закупок; ✓ При НМЦК свыше 20 млн рублей – подача жалобы после подтверждения «универсальной» предквалификации; ✓ Введено право обжалования решения заказчика об одностороннем расторжении контракта



2018 г.	2024 г.
✓ Изменение условий контракта в ограниченных случаях	✓ Дополнение новыми случаями изменения контракта: • если при проверке достоверности сметная стоимость превышает цену контракта, изменение любых условий по контрактам жизненного цикла (если содержат работы по строительству) при условии не превышения цены контракта до 30 %; • изменение срока исполнения отдельного этапа в пределах срока исполнения контракта; • унифицированы механизмы изменения контрактов на выполнение работ по геологическому изучению недр с механизмами, предусмотренными для контрактов в сфере строительства
✓ Необходимость осуществление новой закупки в случае отсутствия поданных заявок, затягивание процедуры	✓ Исключена цикличность закупок (возможность заключить контракт с каждым следующим участником закупки (при уклонении предыдущего до заключения контракта), возможность заключить контракт с любым лицом, как с единственным поставщиком
✓ Отсутствие возможности заключения контракта с участником, которому присвоен второй номер	✓ Право заключать контракт со следующим участником , если контракт с победителем расторгнут, и победитель не включен в РНП в связи с неисполнением контракта по причине возникновения обстоятельств непреодолимой силы



2018 г.	2024 г.
✓ Заключение «офсетных контрактов»: минимальный объем инвестиций - 1 млрд руб. заключение «межрегионального» офсетного контракта не предусмотрено; возможность создавать производство товара на территории других субъектов РФ отсутствует	✓ Упрощение заключения «офсетных контрактов»: минимальный объем инвестиций снижен 100 млн руб. (до 400 млн руб. при заключении «межрегионального» офсетного контракта); введена возможность создавать производство товара на территории других субъектов РФ; введена возможность заключения «межрегиональных» офсетных контрактов
✓ Длительная процедура расторжения контракта в одностороннем порядке (не менее 40 дней)	✓ Новый оперативный порядок расторжения контракта в одностороннем порядке (15 дней)
✓ Срок оплаты товара, работы, услуги: по общему правилу – 30 дней; если закупка среди субъектов СМП – 15 рабочих дней	✓ Максимальный срок оплаты товара, работы, услуги: по общему правилу – 7 рабочих дней; если закупка не электронная – 10 рабочих дней; если контракт на КС – 10 рабочих дней; если закупка содержит гос. тайну – 20 рабочих дней; если закупка для обороны и безопасности – 30 дней (с 1 мая 2022 г.)
✓ Временные правила списания неустоек	✓ Введен на постоянной основе порядок списания заказчиками неустоек
✓ Квота закупок у субъектов СМП 15%	✓ Квота закупок у субъектов СМП 25%



ИЗДАН ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 8 АВГУСТА 2024 Г. № 318-ФЗ

НАПРАВЛЕН НА **ОПТИМИЗАЦИЮ** И **УПРОЩЕНИЕ** МЕХАНИЗМОВ
ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В ЗАКУПКАХ

ПРИ ЭТОМ ОПТИМИЗАЦИЯ **НАЦЕЛЕНА** НА **ПОВЫШЕНИЕ ВЕРОЯТНОСТИ**
ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА С ПОСТАВЩИКОМ, ПРЕДЛАГАЮЩИМ
РОССИЙСКИЙ ТОВАР (ТОВАР ЕАЭС)

- **ВНЕДРЕН МЕХАНИЗМ «2 ЛИШНИЙ»**
(РАНЕЕ МЕХАНИЗМ «3 ЛИШНИЙ»)

- УНИФИЦИРОВАНЫ ПРАВИЛА В **ЕДИНОМ** ПОДЗАКОННОМ **АКТЕ**

- ВВЕДЕН **ЕДИНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ** ТОВАРОВ

- **АВТОМАТИЗИРОВАН** МЕХАНИЗМ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СТРАНЫ
ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА

- РАСПРОСТРАНЕНА ЦЕНОВАЯ ПРЕФЕРЕНЦИЯ **15 %** НА **ВСЕ РОССИЙСКИЕ** ТОВАРЫ
(ТОВАРЫ ЕАЭС)

Постановление 1875

Унификация правил применения
механизмов импортозамещения

Консолидация вопросов правового
регулирувания механизмов
импортозамещения

Обеспечение информатизации
процессов в части применения
национального режима
в сфере закупок



КОМПЛЕКСНЫЕ ПОПРАВКИ В КОАП РФ

ДЕЙСТВУЮЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ **КОАП РФ**
УСТАРЕЛИ И НЕ УЧИТЫВАЮТ МНОГИЕ ПРОИЗОШЕДШИЕ
ИЗМЕНЕНИЯ В 44-ФЗ И 223-ФЗ, В ТОМ ЧИСЛЕ В ЧАСТИ
ПЕРЕВОДА ЗАКУПОК В ЭЛЕКТРОННУЮ ФОРМУ,
ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА



- УПРОЩЕНИЕ СТРУКТУРЫ ИЗЛОЖЕНИЯ
КОАП РФ ПО ВОПРОСАМ ЗАКУПОК;
- СОКРАЩЕНИЕ **С 19 ДО 6 СТАТЕЙ**,
УСТАНАВЛИВАЮЩИХ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ЗА НАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК;
- ВВЕДЕНИЕ НАКАЗАНИЯ В ФОРМЕ
«ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ»

В 2021 ГОДУ МИНФИНОМ **ПОДГОТОВЛЕНА ГЛАВА НОВОГО**
КОАП РФ ПО ВОПРОСАМ **ЗАКУПОК** С УЧЕТОМ
ПРОИЗОШЕДШИХ ИЗМЕНЕНИЙ В 44-ФЗ И 223-ФЗ

ОДНАКО НОВЫЙ КОАП РФ ДО НАСТОЯЩЕГО ВРЕМЕНИ
НЕ ПРИНЯТ (ГОЛОВНОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬ - МИНЮСТ),
СРОКИ ЕГО ПРИНЯТИЯ НЕ ОПРЕДЕЛЕНЫ

В ЭТОЙ СВЯЗИ **ТРЕБУЕТСЯ** ВНЕСЕНИЕ ПОДГОТОВЛЕННЫХ
В 2021 ГОДУ ИЗМЕНЕНИЙ **В ДЕЙСТВУЮЩИЙ** КОАП РФ

ПЕРЕВОД ЗАКУПОК В ЭЛЕКТРОННУЮ ФОРМУ

2019	Появление электронного контракта: обмен электронными документами между заказчиком и поставщиком
2020	Новые правила планирования: структурированный план-график
2022	Электронное активирование Электронное обжалование Расторжение контракта, претензионная переписка с использованием ЕИС
2023	Структурированная заявка Структурированный контракт
2025	Дополнительные соглашения к контракту в электронной форме (изменение условий, расторжение) Контракт с единственным поставщиком в электронной форме
2026	Включение в реестр контрактов информации о всех контрактах с единственным поставщиком Направление уведомлений о заключении контрактов с единственным поставщиком в контрольный орган с использованием ЕИС

ЗАВЕРШЕНИЕ ПЕРЕВОДА ЗАКУПОК В ЭЛЕКТРОННУЮ ФОРМУ



Законопроект сенаторов и депутатов (с возможными поправками ко второму чтению)

- 1) Регламентация действий заказчика в случае выявления недостоверной информации в составе заявки лица, с которым заключается контракт, после подписания протокола поведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и до заключения контракта - оформление протокола отказа от заключения контракта.
- 2) Уточнение положений в части закрепления ответственности участника закупки за достоверность информации, содержащейся в составе заявки на участие в закупке.
- 4) Право на поэтапное увеличение аванса (не выше предельного размера).
- 3) Возможность изменения условий контракта на благоустройство в размере +/- 10% от цены независимо от вида и объёмов работ.
- 4) Продление срока исполнения контракта на стройконтроль в случае продления контракта на стройку соответствующего объекта капитального строительства;



ДОГОВОР **ЕАЭС** (ПУНКТ 12 ПРИЛОЖЕНИЯ №3 К ПРОТОКОЛУ № 25)
ДОПУСКАЕТ ОПРЕДЕЛЕНИЕ В ГОСУДАРСТВЕ-ЧЛЕНЕ **ПРЕДЕЛЬНОЙ СУММЫ**
СДЕЛКИ, **ПРИ КОТОРОЙ** РАЗРЕШАЕТСЯ ЗАКУПКА **У ЕДИНСТВЕННОГО** ПОСТАВЩИКА.

ОЦЕНОЧНО
ГОДОВОЙ ОБЪЕМ ТАКИХ ЗАКУПОК
ПРЕВЫШАЕТ **1,3 ТРЛН РУБ,**
ОКОЛО **10 % ОТ ВСЕХ**
ЗАКУПОК ПО 44-ФЗ

- ПЛАНИРОВАНИЕ ОДНОЙ СТРОКОЙ
- ЛЮБОЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ
 - БЕЗ КВОТ СМП
- БЕЗ ПРЕИМУЩЕСТВ ДЛЯ УИС И ОРГАНИЗАЦИЙ ИНВАЛИДОВ
 - БЕЗ ОГРАНИЧЕНИЙ ИНОСТРАННОЙ И БЕЗ ПРЕИМУЩЕСТВ ДЛЯ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ
- МОЖНО КУПИТЬ КОНКРЕТНЫЙ ТОВАР (ТОВАРНЫЙ ЗНАК, МОДЕЛЬ)
 - НЕТ ЕДИНОГО УЧЕТА
- БЕЗ ВКЛЮЧЕНИЯ В РЕЕСТР КОНТРАКТОВ ЕИС (ДО 01.07.2026)



ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РФ УТВЕРЖДЕНЫ **КОНЦЕПЦИЯ** СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МАЛЫХ ЗАКУПОК ДО 2027 ГОДА (РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 26.06.2024 1636-Р) И **2 ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ** ПО ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ (РАСПОРЯЖЕНИЕ ОТ 13.08.2024 № 2144-Р)

ОПРЕДЕЛЕНА **3 НАПРАВЛЕНИЯ** СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

ВВЕСТИ **ЕДИНЫЙ ПОРЯДОК**
ПРОВЕДЕНИЯ МАЛОЙ ЗАКУПКИ

СОЗДАТЬ **ЕДИНЫЙ КАТАЛОГ**
КОНКРЕТНЫХ ТОВАРОВ (ЕККТ)

УСТАНОВИТЬ **ТРЕБОВАНИЯ** К ИНФОРМАЦИОННЫМ
СИСТЕМАМ И ОПРЕДЕЛИТЬ ПЕРЕЧЕНЬ
СООТВЕТСТВУЮЩИХ СИСТЕМ

ЭЛЕКТРОННАЯ
ФОРМА
В ВИДЕ
ЭЛЕКТРОННОГО
МАГАЗИНА

НА **БУМАГЕ**:
1) ДО **100 ТЫС. РУБ.**, В СУММЕ ДО **2 МЛН. РУБ.**;
2) ДЛЯ НУЖД **ОБОРОНЫ** И БЕЗОПАСНОСТИ;
3) **ЗА РУБЕЖОМ**

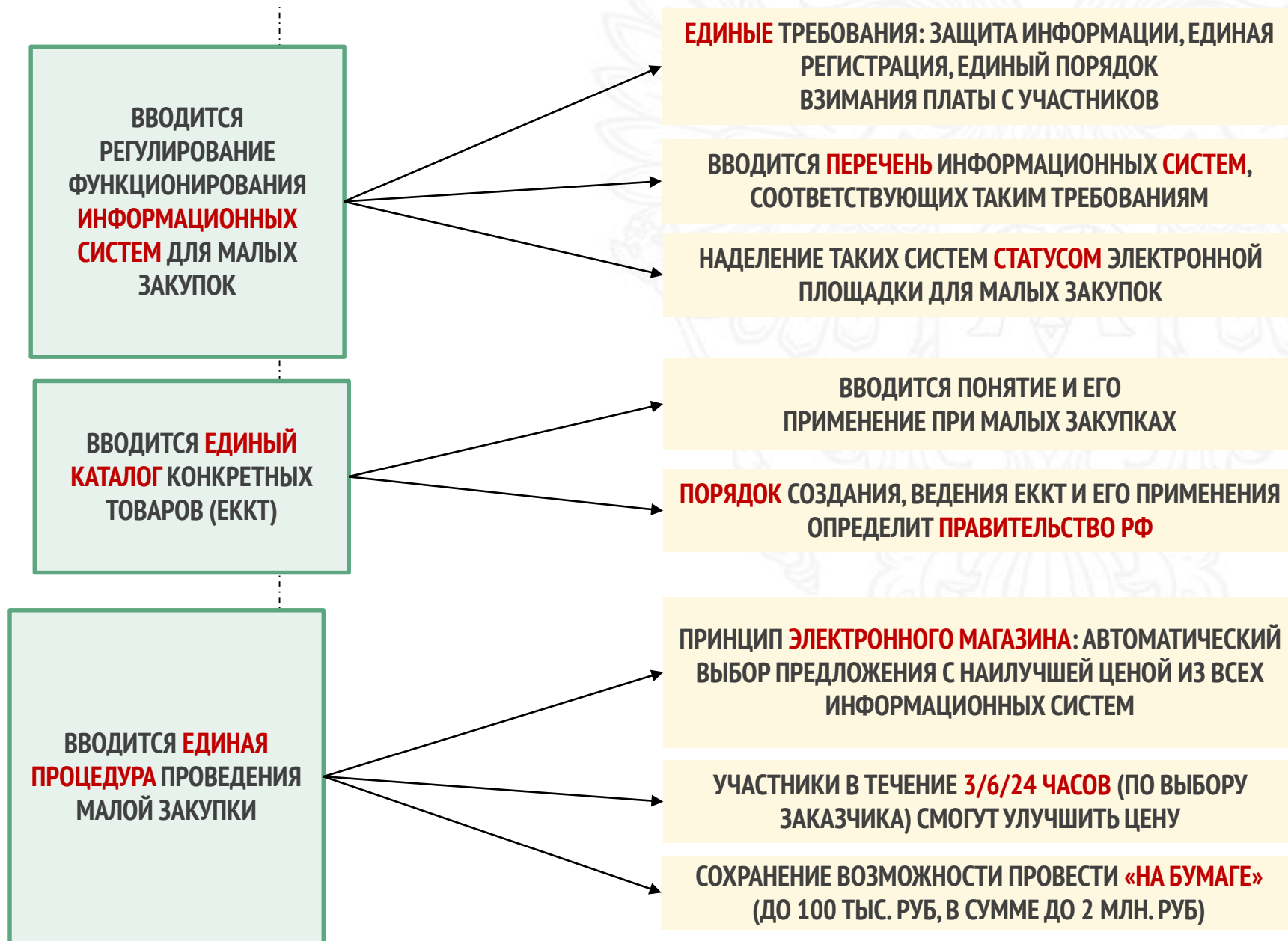
АГРЕГАЦИЯ
ПРЕДЛОЖЕНИЙ
УЧАСТНИКОВ **ИЗ ВСЕХ**
СИСТЕМ ДЛЯ ВЫБОРА
ПО НАИМЕНЬШЕЙ ЦЕНЕ

ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ
К ФУНКЦИОНИРОВАНИЮ,
К **БЕЗОПАСНОСТИ**,
К РЕГИСТРАЦИИ

ЕДИНЫЕ
ПРАВИЛА
ВЗИМАНИЯ
ПЛАТЫ

ПОД **ЭЛЕКТРОННЫМ МАГАЗИНОМ**
ПОНИМАЕТСЯ МОДЕЛЬ, КОГДА УЧАСТНИКАМИ
ЗАРАНЕЕ РАЗМЕЩЕНЫ ОФЕРТЫ (КАК В ОЗОН,
ВАЙЛБЕРИЗ), А ЗАКАЗЧИК АВТОМАТИЧЕСКИ
ПОЛУЧАЕТ ЛУЧШУЮ ОФЕРТУ

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ МИНФИНОМ РАЗРАБОТАН **ЗАКОНОПРОЕКТ**.
ПРОВОДИТСЯ ЕГО МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ СОГЛАСОВАНИЕ И ОБСУЖДЕНИЕ
С МИНПРОМТОРГОМ, ФАС, ФК, ПРАВИТЕЛЬСТВОМ МОСКВЫ





ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЕВРАЗИЙСКИМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ СОЮЗОМ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

ВОПРОСЫ В ПРОРАБОТКЕ

- **сокращение** установленных в Договоре о ЕАЭС **сроков подачи заявок и заключения контрактов** в отношении закупок **в электронной форме**

*срок подачи заявок на участие в конкурсе и аукционе **сократить с 15 к. дней до 8 р. дней***

*срок подачи запроса о разъяснений конкурсной/аукционной документации **сократить с 5 к. дней до 3 р. дней***

*срок для дачи разъяснений **сократить с 3 к. дней до 2 р. дней***

*срок заключения контракта по итогам конкурса и аукциона (в случае электронного обжалования) **сократить с 10 к. дней до 5 р. дней***

- **дополнение** перечня способов осуществления закупок **новым конкурентным способом - электронный магазин** (выбор поставщика по наилучшему ценовому предложению из числа предварительно поданных оферт)

- *Работа с Республикой Казахстан по доступу российских поставщиков (критерий финансовой устойчивости)*

- Дорожные карты с ЕАЭС и Республикой Беларусь по взаимному признанию ЭЦП